дело № 5-300-2001/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

11 марта 2025 года г. Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Бушкова Е.З. (ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Сургутская, 10),

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении

Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска, расположенного по адресу: г.Нефтеюганск, ул.Строителей, строение 4/1, ИНН 8604045440, ОГРН 1098604000692,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.27 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

13.02.2025 в 14 часов 30 минут - юридическое лицо департамент ЖКХ администрации г. Нефтеюганска, расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, ул. Строителей строение 4/1, являясь в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», статьей 15 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ», статьей 16 , Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», а также на основании пунктов 1.1 и 2.1.4 «Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства» администрации г. Нефтеюганска, принятого 01.06.2022г. Думой г. Нефтеюганска и утвержденного 01.06.2022г. председателем Думы города Нефтеюганска Р.Ф. Галиевым, учреждением, ответственным за осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения муниципального образования г. Нефтеюганска, а также учреждением, на которое возложена обязанность по содержанию автомобильных дорог города Нефтеюганска в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями нормативов и стандартов, с доступом не определенного круга лиц, не исполнило предписание № 3/1 от 11.02.2025 года, выданное в целях устранения нарушений п. 8.2 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Представитель ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска, извещенный судом о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, в судебное заседание не явился, о причинах неявки суду не сообщил. При таких обстоятельствах, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ, а также исходя из положений п.6 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 года №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» и п. 14 постановления Пленума ВС РФ от 27.12.2007 года №52 «О сроках рассмотрения судами уголовных, гражданских и дел об административных правонарушениях», мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отношении ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска в отсутствие его представителя.

Исследовав материалы дела:

- протокол об административном правонарушении от 21.02.2025, составленный в участием представителя ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска С. Нарушений требований ст. 28.2 КоАП РФ при составлении протокола об административном правонарушении в отношении ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска не усматривается;

- копию решения о проведении постоянного рейда при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения от 13.02.2025, согласно которому постоянный рейд проводится в границах муниципального образования городского округа г.Нефтеюганска, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности по эксплуатации транспортных средств, содержанию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского наземного электрического транспорта проведению строительных, ремонтных и иных работ, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения, а также по установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения и иных элементов обустройства автомобильных дорог, со сроком проведения 13.02.2025 с 00-01 час по 23-59 час.;

- рапорт о выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 11.02.2025, из которого следует, что должностным лицом дорожного надзора ОДН ГАИ ОМВД России по г.Нефтеюганску 11.02.2025 в период времени с 11-27 час. до 11-36 час. проведено обследование улично-дорожной сети г.Нефтеюганска. Были выявлены недостатки в зимнем содержании внутриквартальных проездов г.Нефтеюганска по адресам: 12 микрорайон, на внутриквартальном проезде с торца дома № 37 имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил 10 см, 16 см, 15 см, 13 см, 12 см, среднеарифметическое значение составило (10+16+15+13+12)/5=13,2 см; 16 микрорайон внутриквартальном проезде со стороны дома № 1, имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил - 11 см, 14 см, 7 см, 6 см, среднеарифметическое значение составило (11+14+7+6+17)/5=11 см; 1 микрорайон, на внутриквартальном проезде со стороны дома № 27 имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил - 15 см, 19 см, 14 см, 11 см, 8 см, среднеарифметическое значение составило (15+19+14+11+8)/5=13,4 см; 1 микрорайон, на внутриквартальном проезде между домами №29 и №1, имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил 14 см, 12 см, 11 см, 10 см, 10 см, среднеарифметическое значение составило (14+12+11+10+10)/5=11,4 см; 10 микрорайон, на внутриквартальном проезде со стороны дома № 22, имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил - 10 см, 11 см, 14 см, 10 см, среднеарифметическое значение составило (10+11+14+10+10)/5=11см; 8 микрорайон, на внутриквартальном проезде около дома № 23, имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил - 14 см, 12 см, 12 см, 11 см, 12 см, среднеарифметическое значение составило (14+12+12+11+12)/5=12,2 см; 8А микрорайон, на внутриквартальном проезде около дома № 20, имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил – 17 см, 14 см, 21 см, 17 см, 16 см, среднеарифметическое значение составило (17+14+21+17+16)/5=17 см; 8А микрорайон, на внутриквартальном проезде между домами № 32 и № 33, имеется рыхлый (талый) снег, результат замера толщины рыхлого (талого) снега составил - 11 см, 11 см, 15 см, 13 см, 13 см, среднеарифметическое значение составило (11 + 11+15+13+13)/5=12,6 см. При фиксации недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги применялась видеозапись телефона марки «iphone 15 pro max», линейки измерительной металлической 66266-16, заводской номер -И0717, поверка действительна до 05.05.2025 года;

- предписание ст.государственного инспектора дорожного надзора отделения надзора отдела ГАИ ОМВД России по г.Нефтеюганску № 3/1 от 11.02.2025, в соответствии с которым юридическому лицу предлагалось устранить выявленные нарушения, а именно, в течении суток с момента получении информации устранить наличие рыхлого снега на внутриквартальных проездах г.Нефтеюганска, относящихся к группам улиц «Е» по следующим адресам: 12 микрорайон с торца дома № 37; 16 микрорайон внутриквартальном проезде со стороны дома № 1; 1 микрорайон со стороны дома № 27; 1 микрорайон между домами №29 и №1; 10 микрорайон со стороны дома № 22; 8 микрорайон около дома № 23; 8А микрорайон около дома № 20. При измерениях среднеарифметическое значение глубины рыхлого снега составило – 13,2 см, 11 см, 13,4 см, 11,4 см, 11 см, 12,2 см, 17 см, 12,6 см, в нарушении п. 8.2 ГОСТ Р 50597-2017. Предписание получено ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска 12.02.2025 в 14-29 час.;

- рапорт о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 13.02.2025 с видеофиксацией к нему, из которых следует, нарушения, указанные в предписании № 3/1 от 11.02.2025 не устранены;

- Положение о ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска;

- выписку из ЕГРЮЛ,

- сведения административной практики, приходит к следующему.

Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения определены ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

В силу п.1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее по тексту ГОСТ), требования направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Разделом 8 ГОСТ Р 50597-2017 установлены требования к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог и улиц в зимний период, в соответствии с которым, на покрытии проезжей части дорог и улиц не допускаются наличие снега и зимней скользкости после окончания работ по их устранению, осуществляемых в установленные сроки.

Согласно п. 8.2 ГОСТа Р50597-2017, во время снегопада и (или) метели и до окончания снегоочистки на проезжей части дорог категорий IА - III допускается наличие рыхлого (талого) снега толщиной не более 1(2) см, на дорогах категории IV - не более 2 (4) см, на всех группах улиц - 5 см.

Толщину снега (рыхлого, талого или уплотненного) и уплотненного снежного покрова измеряют при помощи измерительной линейки по ГОСТ 427 «Линейки измерительные металлические. Технические условия» (п. 9.5.1 ГОСТа Р 50597-2017). Порядок выполнения измерений и последовательность проведения измерений толщины рыхлого снега ГОСТом 427 не установлены.

Все требования стандарта являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Непринятие мер по выполнению требований ГОСТ Р 50597-2017 создает реальную угрозу безопасности дорожного движения.

Согласно рапорту, 11.02.2025 в период времени с 11-27 час. до 12-36 час., проведено обследование улично-дорожной сети г.Нефтеюганска, на внутриквартальных проездах имеется рыхлый снег, при измерениях среднеарифметическое значение глубины рыхлого снега составило – 13,2 см, 11 см, 13,4 см, 11,4 см, 11 см, 122 см, 17 см, 12,6 см, в нарушении п. 8.2 ГОСТ Р 50597-2017.

Факт наличия рыхлого снега подтверждается видеофисацией к вышеуказанному рапорту о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дорог.

В соответствии с п. 21 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции и п.9 ст.30 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» ст.государственным инспектором дорожного надзора отделения надзора отдела ГАИ ОМВД России по г.Нефтеюганску было вынесено предписание № 3/1 от 11.02.2025, в соответствии с которым юридическому лицу предлагалось устранить выявленные нарушения, а именно: в течении суток с момента получении информации устранить наличие рыхлого снега на внутриквартальных проездах г.Нефтеюганска, относящихся к группам улиц «Е» по следующим адресам: 12 микрорайон с торца дома № 37; 16 микрорайон внутриквартальном проезде со стороны дома № 1; 1 микрорайон со стороны дома № 27; 1 микрорайон между домами №29 и №1; 10 микрорайон со стороны дома № 22; 8 микрорайон около дома № 23; 8А микрорайон около дома № 20. При измерениях среднеарифметическое значение глубины рыхлого снега составило – 13,2 см, 11 см, 13,4 см, 11,4 см, 11 см, 12,2 см, 17 см, 12,6 см, в нарушении п. 8.2 ГОСТ Р 50597-2017.

Указанное предписание вынесено с соблюдением требований, из представления четко устанавливается конкретный срок его исполнения. Установленные в предписании сроки его исполнения обусловлены характером охраняемых государственных интересов - безопасность дорожного движения, что свидетельствует о повышенной степени общественной опасности указанных в предписании нарушений, направлены на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства в целях избежания тяжких последствий, в том числе для жизни и здоровья людей.

Предписание получено Департаментом ЖКХ администрации г. Нефтеюганска 12.02.2025 в 14-29 час.

13.02.2025 в период времени с 16-09 час. до 16-49 час. должностным лицом отделения надзора отдела ГАИ ОМВД России по г. Нефтеюганску проведено повторное обследование вышеуказанных участков дороги, в ходе которого установлено, что нарушения не устранены, предписание не выполнено.

Субъектами ответственности настоящей статьи являются граждане, должностные и юридические лица (в том числе индивидуальные предприниматели).

В силу статьи 15 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Таким органом исполнительной власти является администрация г. Нефтеюганска.

В соответствии с положениями гражданского законодательства Российской Федерации для осуществления управленческих, социально- культурных или иных функций некоммерческого характера Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием может быть создано учреждение (государственное или муниципальное соответственно). Государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Как следует из пунктов 1.1 и 2.1.4 «Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства» администрации г. Нефтеюганска, принятого 25 апреля 2017 года Думой г. Нефтеюганска и утвержденного 26 апреля 2017 года, департамент является органом администрации города Нефтеюганска, обеспечивающим решение вопросов местного значения, в том числе и дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Согласно Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска данный департамент является муниципальным казенным учреждением, обладает правами юридического лица, имеет в оперативном управлении обособленое имущество, самостоятельный баланс и бюджетную смету.

В связи с изложенным, департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска обязан в соответствии с целями и задачами, определенными Положением, обеспечивать сохранность автомобильных дорог общего пользования в границах города Нефтеюганска, улучшать их техническое состояние путем обеспечения безопасного бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Обязанность по содержанию дорог местного значения в надлежащем состоянии, возложена на органы местного самоуправления, в связи с чем, деятельность по содержанию дорог не может носить разовый характер, а должна быть системной, постоянной, позволяющей предупреждать нарушения законодательства в области содержания дорог и организации дорожного движения, устранять в кратчайшие сроки выявленные нарушения, поскольку эта деятельность, в том числе, направлена и на предотвращение дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда здоровью и жизни участников дорожного движения.

Таким образом, департамент ЖКХ администрации города Нефтеюганска в данном случае является лицом, ответственным за осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения муниципального образования г. Нефтеюганска, а так же учреждением на которое возложена обязанность по содержанию автомобильных дорог города Нефтеюганска в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями нормативов и стандартов.

В соответствии со ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суд считает, что вина юридического лица ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.27 ст.19.5 КоАП РФ, полностью доказана. Действия его мировой судья квалифицирует по ч.27 ст.19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного представления должностного лица, осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, об устранении нарушений законодательства.

При назначении наказания судья учитывает характер совершенного правонарушения, имущественное положение юридического лица.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судьей не усматривается.

С учётом изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9 ч.1, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать юридическое лицо Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.27 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на расчетный счет: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры л/сч 04872D08080), ИНН 860 107 3664, КПП 860101 001, БИК 007162 163, РКЦ г. Ханты-Мансийск, номер счета получателя 03100643000000018700, ЕКС 401 028 10245370000007, ОКТМО 71874000, КБК 720 116 01193010005140, УИН 0412365400205003002519160

В случае неуплаты административного штрафа по истечении шестидесяти дней, лицо будет привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд, в течение десяти суток со дня получения копии постановления, через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья: Е.З. Бушкова