№ 5-0002-2603/2025

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

город Сургут 15 января 2025 года

Мировой судья судебного участка № 3 Сургутского судебного района города окружного значения Сургута Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Ачкасова Е.В. находящийся по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Гагарина, д. 9, каб. 302,

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.7 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица

Крукова Василия Ивановича, ... года рождения, место рождения ..., гражданина РФ, паспорт ..., зарегистрированного и проживающего по адресу: ..., работающего ... ранее не привлекавшегося к административной ответственности,

У С Т А Н О В И Л:

Должностное лицо - ... Круков В.И., не позднее 18.10.2024, находясь по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, Губкина, д. 1, не выполнил мероприятия по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, нарушил требования ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановления Правительства РФ от 26 ноября 2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС № 230, 687, 262, а именно, не обеспечил подготовку работников структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организации, не отнесенных к категории по гражданской обороне (заместитель начальника по лечебной работе Коваленко Е.В., заместитель начальника по материально-техническому снабжению Лебедкин А.Г., заместитель начальника по обеспечению медицинским имуществом Крукова И.А.), не обеспечил подготовку должностных лиц организации, включенных в состав комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (секретарь комиссии – ведущий инженер инженерно-технического отдела Шамуратова М.М., заместитель руководителя по экономическим вопросам Ткаченко Е.К., начальник инженерно-технического отдела Шипырев В.А., ведущий специалист по охране труда Гаврилова Е.П., механик гаража Карасени В.Ф.); не разработал план осуществления комплексной маскировки организации, являющейся вероятной целью при использовании современных средств поражения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении привлекаемый Круков В.И. вину признал, при этом пояснил, что меры по соблюдению требований закона им принимаются. В целях обеспечения подготовки работников структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организации, не отнесенных к категории по гражданской обороне, и должностных лиц организации, включенных в состав комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики 07.10.2024 им было направлено письмо в адрес директора МКУ «Сургутский спасательный центр», проводилась работа по подготовке плана осуществления комплексной маскировки организации, являющейся вероятной целью при использовании современных средств поражения.

Выслушав Крукова В.И., изучив представленные материалы, суд пришел к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-Ф3 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-Ф3 «О гражданской обороне», с 10 часов 30 минут до 11 часов 00 минут 07.10.2024, с 15 часов 00 минут до 16 часов 00 минут 18.10.2024 на основании решения о проведении внеплановой выездной проверки начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы (по городу Сургуту) управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре Никифорова Р.А. от 26.09.2024 №2409/012-86/446-В/РВП, проведена внеплановая выездная проверка в области гражданской обороны ... по адресу: ...

По результатам выездной проверки составлен Акт соблюдения требований в области гражданской обороны от 18.10.2024 № 24069/012-86/446-В/АВП, где указаны выявленные в ходе проверки нарушения требований в области гражданской обороны, а именно, в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

- не прошли подготовку работники структурных подразделений, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, организации, не отнесенных к категории по гражданской обороне (заместитель начальника по лечебной работе Коваленко Е.В., заместитель начальника по материально-техническому снабжению Лебедкин А.Г., заместитель начальника по обеспечению медицинским имуществом Крукова И.А.) (не предоставлены подтверждающие документы);

- не прошли подготовку должностные лица организации, включенные в состав комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (секретарь комиссии – ведущий инженер инженерно-технического отдела Шамуратова М.М., заместитель руководителя по экономическим вопросам Ткаченко Е.К., начальник инженерно-технического отдела Шипырев В.А., ведущий специалист по охране труда Гаврилова Е.П., механик гаража Карасени В.Ф.) (не предоставлены подтверждающие документы);

- не разработан план осуществления комплексной маскировки организации, являющейся вероятной целью при использовании современных средств поражения.

Согласно [пункту 1 статьи 9](https://msud.garant.ru/#/document/178160/entry/5000) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

[Постановлением](https://msud.garant.ru/#/document/192291/entry/0) Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 утверждено Положение о гражданской обороне в Российской Федерации (далее - Положение о гражданской обороне № 804). Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России). Должностные лица структурных подразделений территориальных органов МЧС России, как органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в пределах своих полномочий осуществляют организацию и проведение проверок выполнения, в том числе юридическими лицами, обязательных требований, по результатам которых, вправе выдавать предписания об устранении нарушений этих требований.

Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» **(п. 16.1)** предусмотрено, что организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия по подготовке населения в области гражданской обороны: разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны; [осуществление](https://internet.garant.ru/#/document/73728115/entry/1000) курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны; создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны; пропаганда знаний в области гражданской обороны; разработка программы проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне; организация и проведение вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы; планирование и проведение учений и тренировок по гражданской обороне.

Приказом МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утвержден ни Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» **(п. 9)** установлено, что на должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организации, а также отдельных работников по гражданской обороне в составе ее представительств и филиалов назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области гражданской обороны.

Согласно положениям Приказа МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» **(п. 19)**, должностные лица, входящие в составы комиссий по повышению устойчивости функционирования организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также продолжающих работу в военное время[.](https://internet.garant.ru/#/document/74212854/entry/1111)

Вместе с тем, из материалов дела следует, что в нарушение указанных положений закона на момент проверки ... не прошли подготовку в области гражданской обороны работники структурных подразделений, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (заместитель начальника по лечебной работе Коваленко Е.В., заместитель начальника по материально-техническому снабжению Лебедкин А.Г., заместитель начальника по обеспечению медицинским имуществом Крукова И.А.).

Согласно п. 20 Положения о гражданской обороне № 804, основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются: создание и организация работы в мирное и военное время [комиссий](https://internet.garant.ru/#/multilink/192291/paragraph/102/number/0) по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики; рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны; разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения; разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны; планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время; заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса; создание страхового фонда документации; повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» **(п. 16.13)** предусмотрено, что организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют основные мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: в том числе осуществляют создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.

Согласно положениям Приказа МЧС России от 24 апреля 2020 г. №262 **(п.19)** в перечень должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны, включены должностные лица, входящие в составы комиссий по повышению устойчивости функционирования организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также продолжающих работу в военное время[.](https://internet.garant.ru/#/document/74212854/entry/1111)

Вместе с тем, из материалов дела следует, что на момент проверки ... не прошли подготовку в области гражданской обороны должностные лица организации, включенные в состав комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (секретарь комиссии – ведущий инженер инженерно-технического отдела Шамуратова М.М., заместитель руководителя по экономическим вопросам Ткаченко Е.К., начальник инженерно-технического отдела Шипырев В.А., ведущий специалист по охране труда Гаврилова Е.П., механик гаража Карасени В.Ф.).

Согласно абзацу 3 п. 11 Положения о гражданской обороне № 804,основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, являются создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

В соответствии с Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют основные мероприятия по световой и другим видам маскировки **(п.16.5)**, включая разработку планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения.

Вместе с тем, из материалов дела следует, что в нарушение указанных положений закона на момент проверки ... не разработан план осуществления комплексной маскировки организации, являющейся вероятной целью при использовании современных средств поражения.

Должностным лицом, ответственным за проведение указанных мероприятий в ... является Круков В.И., что следует из представленных в дело должностных инструкций.

В доказательство виновности должностного лица Крукова В.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, суду представлены следующие документы:

- протокол № 2411-86-012-00052 от 07.11.2024;

- объяснения Крукова В.И. от 07.11.2024;

- копия обращения к Президенту РФ;

- копия решения о проведении выездной проверки внеплановой от 26.09.2024 № 2409/012-86/446-В/РВП;

- копия акта выездной проверки внеплановой от 18.10.2024 № 2409/012-86/446-В/АВП;

- копия доверенности;

- копия приказа о принятии Крукова В.И. на должность ведущего специалиста гражданской обороны административно-управленческого персонала с 04.05.2022;

- копия приказа о переводе Крукова В.И. на должность заместителя руководителя по гражданской обороне и мобилизационной работе от 07.03.2024;

- копия должностной инструкции заместителя руководителя по гражданской обороне и мобилизационной работе 28.08.2024 № 140;

- копия приказа от 20.03.2024 № 07-90-15-06-51/24 «О комиссии по повышению устойчивости функционирования учреждения в военное время»;

- копия приказа от 03.10.2022 № 07-90-15-06-195/22 «О формировании штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайном ситуациям мирного и военного времени»;

- копия приказа от 11.03.2024 № 07-90-15-06-41/24 «Об организации и ведении гражданской обороны в ...

Кроме того, в судебном заседании исследованы должностные инструкции ведущего специалиста гражданской обороны, заместителя руководителя по гражданской обороне и мобилизационной работе, копии приказов ... «О внесении изменений в приказ ... от 03.10.2022 «О формировании штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям мирного и военного времени» от 25.11.2024, «Об организации комплексной маскировки в ... при угрозе и ведении военных действий» от 01.11.2024, письмо в адрес директора МКУ «Сургутский спасательный центр» от 07.10.2024, сопроводительное письмо с приложением выписки из плана комплектования учебных групп по подготовке населения г. Сургута к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на 2025 год от 19.11.2025, письмо в адрес заместителя начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Сургуту УНД и ПР ГУ МЧС России по ХМАО-Югре от 16.10.2024, выписки из приказов о переводе работника на другую работу за период 2022 –2023 в отношении Крукова В.И.

Все указанные доказательства оценены судом в соответствии с правилами статьи 26.11 КоАП РФ и признаются судом допустимыми, достоверными и достаточными для вывода о наличии в действиях Крукова В.И. состава вменяемого административного правонарушения.

Учитывая изложенное, должностное лицо - Круков В.И. путем бездействия, не выполнило возложенные на него обязанности по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное [ч. 2 ст. 20.7](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2072) КоАП РФ невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

При этом суд не усматривает оснований для применения положений ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ поскольку невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения возникает опасность причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

# При назначении наказания, суд учитывает отсутствие установленных по делу, в соответствии с положениями [ст. ст. 4.2](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/42), [4.3](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/43) КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, характер и степень общественной опасности содеянного, то обстоятельство, что ранее Круков В.И. к административной ответственности по [гл. 20](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/200) КоАП РФ не привлекался, и приходит к выводу о назначении наказания в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ст. 20.7 ч.2 Ко АП РФ.

 На основании изложенного, в соответствии со [ст.ст. 3.4](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/34), [4.1.1](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/411), [ч.2 ст.20.7](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/207), [29.9](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/299), [29.10](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2910) КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

#  Должностное лицо Крукова Василия Ивановича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в сумме 10 000 рублей.

 Постановление может быть обжаловано в Сургутский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления с подачей жалобы через мировую судью судебного участка № 3 Сургутского судебного района города окружного значения Сургута Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

#  Административный штраф перечислять на реквизиты: получатель: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры л/с 04872D08080), Банк: РКЦ г. Ханты-Мансийска//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре г. Ханты-Мансийск, счет получателя(номер казначейского счета): 03100643000000018700, банковский счет, входящий в состав единого казначейского счета (ЕКС)40102810245370000007, БИК 007162163, ОКТМО 71876000, ИНН 8601073664, КПП 860101001 КБК 720 116 012 030 1000 7140, УИН 0412365400585020622420124.

 Штраф подлежит уплате в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, копия квитанции предоставляется в 101 каб. д. 9 ул. Гагарина г. Сургута.

 Лица, несвоевременно уплатившие штраф, подлежат ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция данной статьи предусматривает наказание в виде двойного размера неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Копия верна

Мировой судья Е.В. Ачкасова